

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Одбор за европске интеграције
20 Број: 06-2/95-23
16. мај 2023. године
Београд

**ЗАПИСНИК
СЕДМЕ СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ЧЕТВРТАК, 20. АПРИЛ 2023. ГОДИНЕ**

Седница је почела у 14.05 часова.

Седницом је председавала Елвира Ковач, председник Одбора.

Поред председника, седници су присуствовали чланови Одбора: Јелена Обрадовић, Милан Радин, Горан Милић, Ана Белоица, Ана Миљанић, Дубравка Филиповски, Дуња Симоновић Братић, Натан Албахари, Предраг Марсенић, Ксенија Марковић, др Јелена Калајџић и Загорка Алексић.

Седници су присуствовале Розалија Екрес (заменик члана Одбора Станиславе Јаношевић) и Дијана Радовић (заменик члана Одбора Андреја Савића).

Седници нису присуствовали чланови Одбора Драгиња Влк и Роберт Козма, као ни њихови заменици.

Седници су, на позив председника, присуствовали представници Министарства информисања и телекомуникација Милан Добријевић, државни секретар и Катарина Томашевић, в.д. помоћник министра из Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Биљана Ђурић, саветник у Управи за безбедност и здравље на раду и испред Министарства заштите животне средине Сара Павков и Александар Дујановић, државни секретари, Татјана Калуђеровић, помоћник министра и Мирјана Годоровић, шеф Одсека за развој система управљања отпадом и сарадњу са ЈЛС.

На предлог председника, Одбор је једногласно утврдио следећи

Дневни ред

1. Разматрање Предлога закона о електронским комуникацијама (број 011-302/23 од 10. фебруара 2023. године), у начелу;
2. Разматрање Предлога закона о безбедности и здрављу на раду (број 011-295/23 од 10. фебруара 2023. године), у начелу;
3. Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом (број 011-2964/22 од 30. децембра 2022. године), у начелу;
4. Разно.

Прва тачка дневног реда - Разматрање Предлога закона о електронским комуникацијама, у начелу

У уводном излагању Милан Добријевић, државни секретар у Министарству информисања и телекомуникација је истакао да је Предлог закона о електронским комуникацијама важан за развој тржишта електронских комуникација у Србији. Кашњење у доношењу новог закона о електронским комуникацијама који је усклађен са Европским закоником електронских комуникација из 2018. године је једна од највећих примедби Европске комисије (ЕК) на напредак Србије у Поглављу 10, у области телекомуникација и информационог друштва. Доношењем овог закона, који је усаглашен са свим одредбама Европског законика електронских комуникација, наведена примедба се отклања. Нови закон доноси примену и даље унапређење приступа на тржишту телекомуникација у складу са европским вредностима. Четири кључне ствари односно стуба се уређују законом о електронским комуникацијама. Први стуб ће подстицати даљи развој повезаности у Републици Србији, односно једноставнију и јефтинију изградњу мреже електронских комуникација и дељења постојећих мрежа, где ће се радити на јачању тржишне конкуренције. М. Добријевић је истакао значај ефикасног и делотворног управљања спектром радио-фреквенцијским опсезима. Нацрт предлога закона је својевремено послат ЕК у марту 2021. године. Достављени су коментари ЕК, и први одговори су стигли у јуну 2021. године. У септембру 2021. године је одржана серија консултативних састанака са више десетина стручњака ЕК. Све сугестије ЕК су пажљиво размотрене и интегрисане у текст Предлога закона који је Влада усвојила. М. Добријевић је изнео да Европски законик електронских комуникација има и свој пар који је битан за развој тржишта телекомуникација а то је *Cost Reduction* директива из 2014. године на којој ЕК тренутно ради измене и допуне. Србија ће кроз два прописа транспоновати *Cost Reduction* директиву у свом новом облику. Истакао је да ће се у будућности радити на Закону о широкопојасној инфраструктури и очекује се да закон буде усвојен до краја 2024. године, чиме би се заокружио сет прописа и где би се дошло до потпуне усклађености са ЕУ у области телекомуникација.

Одбор је већином гласова (11 гласова за, 3 гласа против, 1 глас уздржан) прихватио Предлог закона о електронским комуникацијама, у начелу.

Друга тачка дневног реда - Разматрање Предлога закона о безбедности и здрављу на раду, у начелу

Биљана Ђурић, саветник у Управи за безбедност и здравље на раду у Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је изнела да је овај Предлог закона био у скупштинској процедури 2019. године, а потом и 2022. године. Закон о безбедности и здрављу на раду је донет 2005. године. Мање измене су рађене 2015. године где се током година показало да постоје одређене нелогичности и неусаглашености. Приступило се доношењу новог закона, увођење новог института како бих се унапредио режим заштите запослених. Разлози за доношење новог закона проистичу из обавеза даљег усклађивања домаћег законодавства са правним тековинама ЕУ, конкретно са оквирном Директивом 89/391 Европске комисије о увођењу мера за подстицање и побољшање безбедности здравља запослених на раду, као и са 23 посебне

директиве, које су у виду уредби већ имплементирани у домаћи правни систем. Главни задатак је био да се постојећи Закон побољша у смислу даље имплементације одредби Директиве ЕУ 89/391. Други разлог је усаглашавање овог закона са одредбама других закона као што су Закон о здравственој заштити, Закон о здравственом осигурању, а трећи разлог је да се одређена питања која су се у пракси показала као проблематична уреде у циљу проналажења квалитетнијих законских решења, где је било неопходно извршити правно-техничко усаглашавање појединих одредби закона. Истакла је да су коментари Европске комисије достављени 20. јануара 2022. године, као и да су у достављеним коментарима прихваћене примедбе. Изнела је да је било проблема око превода у смислу уско стручних термина.

У дискусији која је уследила поводом друге тачке дневног реда, чланови Одбора су се интересовали за решења која су Предлогом закона о безбедности и здрављу на раду обухваћена, као и решењима која су одбијена у консултација са синдикатима надлежних министарства. Изнето је да је предлог синдиката био да се уведе синдикални координатор. Истакнуто је да је једна од најважнијих критика које су упутиле институције ЕУ да нису обезбеђени механизми који би могли да омогуће правовремено информисање и консултовање о безбедности на раду. Одговор синдикалних представника је био институт синдикалног координатора, који је могао да унапреди концепт безбедности на раду. Изнето је да се предвиђеним законским решењем не омогућава јединствени приказ у примени закона и то је препознато као велики проблем, јер се прави разлика међу запосленима. Постављено је питање ко ће спровести обуку лица која треба да прате безбедност на раду, као и да ли се терет обуке пребацује на самог послодавца, да ли се пребацује на радника или запосленог који ће морати самостално да се преквалификује. Изнет је став да је неопходно да се размисли да ли је неопходно парцијално доношење закона који изузимају појединачне институте из Закона о раду. Када је реч о уговорима на одређено време истакнуто је да је разлог што је у периоду од 2008. до 2012. године Србија привредно замрла, као и да је велики број грађана остајао без посла. Изнет је став да грађани Србије осећају беневит реформи и промена у Србији.

У одговорима на постављена питања, Биљана Ђурић, саветник у Управи за безбедност и здравље на раду је изнела да је законом предвиђено да је лице за безбедност и здравље на раду дужно да изврши обуку запослених. Истакла је да сви трошкови падају на терет послодавца, као и да запослени немају никакве трошкове. Такође, напоменула је да Европска комисија даје само препоруке на нацрт закона, као и да без сагласности Министарства за европске интеграције предлог закона не би могао да буде утврђен.

У дискусији су учествовали заменица председнице Одбора Дубравка Филиповски и чланови Одбора Ксенија Марковић, Милан Радин и Натан Албахари.

Одбор је већином гласова (11 гласова за, 3 гласа против, 1 глас уздржан) прихватио Предлог закона о безбедности и здрављу на раду, у начелу.

Трећа тачка дневног реда - Разматрање Предлога закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом, у начелу

Сара Павков, државни секретар у Министарству заштите животне средине је истакла да се суштинске измене и допуне Закона о управљању отпадом односе на

придруживање и приступање Републике Србије Европској унији, као и на усклађивање и транспонованање ЕУ директива. Закон о управљању отпадом је донет 2009. године, и до сада је претрпео више измена и допуна а последња измена и допуна је била 2016. године. Потреба за изменама и допунама Закона је настала из разлога усаглашавања са Базелском конвенцијом о прекограничном кретању отпада, Оквирном ЕУ директивом о отпаду, ЕУ директивом о одлагању отпада на депонији, ЕУ директивом индустријске емисије о отпаду и ЕУ уредбом о пошљкама отпада. С. Павков је нагласила да ће се користи од измена и допуна Закона огледати у управљању отпадом од грађења и рушења, као и управљем отпадним муљем. У наредних 17 година у Србији је предвиђено да буде у функцији преко 250 постројења за пречишћавање отпадних вода, на чему Министарство заштите животне средине, као и друга ресорна министарства која су обезбедила кредите из различитих фондова, интензивно раде. Покренуте су велике инвестиције у изградњи постројења за пречишћавање отпадних комуналних вода и тиме настаје потреба за успостављањем система за дефинисање краткорочних и дугорочних решења како би се обезбедило адекватно управљање отпадом. Новим изменама и допунама закона предложено је да се донесе подзаконски акт, односно уредба, у циљу прецизног дефинисања поступка сакупљања, збрињавања и искоршћавања муља са принципима циркуларне економије.

У дискусији која је уследила похваљено је усаглашавање Предлога закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом са прописима ЕУ и постављено је питање на који начин се врши одлагање отпада у Србији. Изнето је да су примећене велике еколошке, здравствене и климатске последице. Истакнуто је да Србија земља дивљих депонија годинама уназад, као и да су званични подаци да у Србији има 2.656 дивљих депонија. Када је реч о отпаду од грађења и рушења, изнет је став да ће бити великих проблема када је у питању отпад са градилишта, јер то подразумева да ће отпад морати да се разврстава на комунални и на опасан отпад, што ће подразумевати да морају да постоје стручни људи који ће вршити класификацију отпада. Постављено је питање да ли постоје људи који могу да обављају те делатности, као и да ли ће Министарство ангажовати те људе или грађевинске фирме. Постављено је питање колико је Предлог закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом усклађен са препорукама ЕК, односно да ли су стигле примедбе или препоруке како да се унапреди закон и ако јесу - које су то препоруке биле. Питање се односило и на то колико је могуће да се Закон у потпуности примени и да ли ће се тражити новац из буџета како би се пратила имплементација закона.

У одговорима на постављена питања, Сара Павков је изнела да када је реч о управљању отпадом са градилишта, изменом и допуном Закона се предлаже доношење подзаконског акта који ће јасно да пропише све активности у вези са складиштењем и управљањем отпадом. Навела је да ће се прописати да је инвеститор дужан да ангажује акредитовану лабораторију која ће моћи да изврши детекцију отпада, који тип отпада треба да иде у коју линију управљања грађевинског отпада, да не би долазило до ситуације да се меша са комуналним отпадом. Када је реч о броју депонија, према последњем статусу од стране Агенције за заштиту животне средине, у Србији има 3.500 дивљих депонија и додала да је Министарство заштите животне средине, кроз своје конкурсе, за мање од две године уклонило преко 730 депонија и поставило системе за видео надзор у виду камера, где се путем апликације свакодневно прати ситуација. Када

је реч о консултацији са ЕК, Министарство заштите животне средине није било у обавези да изврши консултације. Када је реч о Зеленој агенди, истакла је да се спроводи у свим законима и подзаконским актима Министарства заштите животне средине. Изнето је да када је реч о инвестицијама ЕУ за поглавље које се односи на животну средину и климатске промене, потребно је да се издвоји преко 12 милијарди евре. Истакнуто је да је Република Србија прошле године усвојила Програм за управљање отпадом са Акционим планом који јасно дефинише шта ће се све и од којих средстава имплементирати, како би се усагласили са свим ЕУ директивама.

У дискусији су учествовали чланови Одбора др Јелена Калајџић и Натан Албахари.

Одбор је већином гласова(11 за,2 против,2 уздржана) прихватио Предлог закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом, у начелу.

Четврта тачка дневног реда – Разно


Председница Одбора је информисала чланове да је на дневном реду седме седнице заказане за 21. април и Предлог закључка поводом представљања Извештаја Европске комисије о Републици Србији за 2022. годину који је Народној скупштини поднела група од 11 народних посланика: Елвира Ковач, Дубравка Филиповски, Станислава Јаношевић, Горан милић, Ана Миљанић, Драгиња Влк, Јелена Обрадовић, Милан Радин, Дуња Симоновић Братић, Дијана Радовић и Загорка Алексић, 4. новембра 2022. године. За представника предлагача одређена је Елвира Ковач. Такође, информисала је да ће председник Одбора за европске послове Сејма Пољске, Кацпер Плажински са два члана Одбора боравити у званичној посети Београду, 22-23. маја 2023. године. Председница Одбора је упутила позивно писмо делегацији Одбора за европске послове пољског Сејма, а председник Одбора за спољне послове Борко Стефановић је позвао Одбор за спољне послове Сејма Пољске, који ће у јуну 2023. године посетити Београд. Такође, председница Одбора се захвалила свима који су се пријавили за састанак СОЕЛА који ће се одржати 28. априла од 8.30 до 9.30 часова, у Малој сали Дома Народне скупштине.

На постављено питање да ли ће се сваки закон који Влада предложи наћи пред Одбором за европске интеграције или само закони који треба да буду усклађени са ЕУ, председница Одбора је истакла да је Одбор за европске интеграције обавезан да на дневни ред својих седница стави само предлоге закона којима се врши усклађивање домаћих прописа са прописима ЕУ.

У дискусији су учествовали Елвира Ковач и Натан Албахари.

Седница је завршена у 15.01 часова.

СЕКРЕТАР ОДБОРА


Марија Вучићевић

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА


Kovács Elvira
(Елвира Ковач)